



PRODUTO TÉCNICO TECNOLÓGICO-PTT



AGENDA OPERATIVA DE PLANEJAMENTO LOCAL NA UBS: INSTRUMENTO DE APOIO À GESTÃO

EMMANUELLE MARIA DA COSTA SANTOS

FICHA TÉCNICA

Mestrado Profissional em Saúde da Família - PROFSAÚDE

Coordenadora Acadêmica Nacional

Carla Pacheco Teixeira - Fiocruz RJ

Coordenadora Acadêmica Adjunta Nacional / VPEIC

Maria Cristina Rodrigues Guilam - Fiocruz/RJ

PROFSAUDE/Universidade Federal de Alagoas - UFAL

Coordenadora

Josineide Francisco Sampaio - UFAL

Vice-Coordenadora

Maria das Graças Monte Mello Taveira - UFAL

Orientação Acadêmica

Orientadores

Prof. Dr. Ricardo Fontes Macedo

Prof^a. Dr^a. Maria das Graças Monte Mello Taveira

Prof. Dr. Michael Ferreira Machado

Prefeitura de Arapiraca – AL

Prefeito

José Luciano Barbosa da Silva

Secretaria Municipal de Saúde - SMS

Secretária de Saúde

Rafaella Souza Albuquerque

Secretário Adjunto de Saúde

Sérgio Paulo Caldas Newton

Superintendência de Planejamento Estratégico e Gestão Participativa - SUPGEP

Emmanuelle Maria da Costa Santos

Superintendência de Vigilância em Saúde - SUVIG

Evandro da Silva Melo Júnior

Superintendência de Atenção à Saúde - SAS

Laura Rossana Acioly de Carvalho Rios

Superintendência de Regulação, Controle, Avaliação e Auditoria - SURCAA

Joana D'arc Soares da Silva

Superintendência de Gestão do Trabalho e Educação em Saúde - SGTES

Antônia Fortaleza do Nascimento

Superintendência de Gestão - SG

Edna Veríssimo dos Santos Aniceto

Coordenação de Gestão de Projetos em Saúde - COGEPS

Lousanny Caires Rocha Melo

Autoria e Organização

Emmanuelle Maria da Costa Santos

Ano de Publicação – 2026

Edição 1

APRESENTAÇÃO

Olá, Gestor(a) Local!

Apresentamos a Agenda Operativa de Planejamento Local na UBS: Instrumento de Apoio à Gestão, um material didático desenvolvido para apoiar a organização e qualificação dos processos de planejamento na Unidade Básica de Saúde.

Reconhecendo a intensidade e a complexidade das demandas da gestão, a Agenda é apresentada como um instrumento prático e aplicável, voltado ao fortalecimento do planejamento, ao monitoramento das ações e à análise dos indicadores da UBS.

O material didático está organizado ao longo de todo o ano, com orientações mensais que ajudam a dar ritmo ao planejamento. Ele traz sugestões de ações, define responsabilidades, apoia a organização das reuniões da equipe e orienta o acompanhamento dos resultados. Mais do que um documento, funciona como um guia para fortalecer o trabalho em equipe, incentivar a participação e apoiar decisões baseadas na realidade do território.

Além disso, o material foi desenvolvido com um caráter interativo e didático, incorporando recursos que facilitam o seu uso no cotidiano. Ao longo do conteúdo, são disponibilizados links de acesso rápido, materiais de apoio, glossário de termos, orientações claras sobre como percorrer cada etapa do planejamento e conteúdos complementares que ampliam a compreensão dos temas abordados. Esses elementos foram pensados para tornar a experiência mais dinâmica, favorecer a aprendizagem e apoiar a aplicação prática da Agenda no contexto da Unidade Básica de Saúde.

Com esse instrumento, torna-se possível analisar a realidade do território, identificar prioridades, pactuar metas com a equipe e acompanhar, ao longo do tempo, os resultados das ações desenvolvidas. A Agenda também contribui para a organização dos registros, amplia a transparência do trabalho realizado e fortalece o diálogo com o Conselho Local de Saúde, mantendo o alinhamento com as diretrizes do município.

A Agenda é uma ferramenta pensada para o cotidiano da gestão, construída para fazer sentido na prática e transformar o planejamento em ação.



Ciclo do Planejamento



O processo de planejamento local contará com nosso suporte técnico permanente.

Contato de suporte da SUPGEP
SMS Arapiraca – AL

planejamentolocal.unidades@gmail.com
planejamentosmsara@gmail.com

| | | | | |
|----|-----------|--|-------------------------|--|
| 01 | JANEIRO | | DIAGNÓSTICO SITUACIONAL | |
| 02 | FEVEREIRO | | PLANEJAMENTO | |
| 03 | MARÇO | | PLANEJAMENTO | |
| 04 | ABRIL | | MONITORAMENTO | |
| 05 | MAIO | | AVALIAÇÃO | |
| 06 | JUNHO | | MONITORAMENTO | |
| 07 | JULHO | | MONITORAMENTO | |
| 08 | AGOSTO | | MONITORAMENTO | |
| 09 | SETEMBRO | | AVALIAÇÃO | |
| 10 | OUTUBRO | | MONITORAMENTO | |
| 11 | NOVEMBRO | | MONITORAMENTO | |
| 12 | DEZEMBRO | | AVALIAÇÃO | |

Janeiro

Objetivo

Construir/atualizar o Diagnóstico Situacional do Território.

Ações Estruturantes

- Elaboração/Atualização do [Diagnóstico Situacional de Saúde](#) (identificando perfil demográfico; socioeconômico; epidemiológico; determinantes sociais de saúde da comunidade; redes do Território).
- Registro/Devolutiva do material no ambiente institucional disponibilizado - [“Drive Planejamento Local”](#).

[Acessar Drive](#)



Instrumentos de apoio

- [Prontuário Eletrônico de Cidadão-PEC:](#)
- Cadastro/Vínculo Domiciliar.
- Relatórios de Acompanhamento dos Indicadores (Barra Lateral > Acompanhamentos > Condições de Saúde > usar Filtros).
- Planilhas Locais.
- [Cartografia do Território](#)
- [Estimativa Rápida Participativa.](#)
- [Painel de Monitoramento dos Indicadores de Boas Práticas da APS.](#)

[Acessar Painel](#)



Atores Responsáveis

Gestor Local, Equipe Multiprofissional, Apoiadores Institucionais da APS, Conselho Local de Saúde.

Roteiro para Reunião de Planejamento

1. Abertura e Contextualização do momento.
2. Construção coletiva do diagnóstico utilizando as ferramentas de apoio.
3. Pactuação para sistematização e registro.



Fevereiro

Objetivo

Construir o Planejamento Local das Ações de Saúde com base nas prioridades identificadas.

Ações Estruturantes

- Formação com a temática de Planejamento Local em Saúde (Superintendência de Planejamento Estratégico e Gestão Participativa-SUPGEP/Coordenação de Educação Permanente em Saúde).
- Reuniões setoriais junto às equipes multiprofissionais.
- Reunião ampliada administrativa.
- Definição de prioridades (FOFA ou Árvore de Problemas).
- Discussão sobre Painel de Monitoramento dos Indicadores de Boas Práticas da APS.

[Acessar Painel](#)

Instrumentos de Apoio

- Matriz FOFA/Árvore de Problemas (priorização dos problemas).
- Painel de Monitoramento dos Indicadores de Boas Práticas da APS.
- Instrumento de Planejamento Local das Ações de Saúde.

[Acessar Instrumento](#)

Atores Responsáveis

Gestor Local, equipe multiprofissional, coordenação de EPS, Equipe SUPGEP, apoiadores institucionais da APS.

Roteiro para Reunião de Planejamento

1. Retomada/Discussão sobre Diagnóstico.
2. Priorização de Problemas.
3. Definição de Metas e Estratégias.
4. Distribuição de Responsabilidades.
5. Encaminhamentos para alimentação do Instrumento do Planejamento Local das Ações de Saúde.



Março

Objetivo

Validar e apresentar o Planejamento Local das Ações de Saúde junto ao Conselho Local de Saúde – CLS.

Ações Estruturantes

- Apresentação ao CLS.
- Validação do processo de construção do Planejamento Local.
- Entrega/envio da produção do processo (Diagnóstico Situacional, Instrumento de Planejamento Local das Ações de Saúde) no “Drive Planejamento Local”.

[Acessar Drive](#) 

Instrumentos de Apoio

- Instrumento de Planejamento Local das Ações de Saúde.
- Ata de registro da Reunião de Apresentação ao CLS.

Atores Responsáveis

Gestor, Local, Equipe Multiprofissional, Conselho Local de Saúde .

Abril

Objetivo

Realizar monitoramento parcial das ações/indicadores da APS.

Ações Estruturantes

- Reunião com Apoiadores Institucionais da APS.
- Análise dos relatórios do PEC e instrumentos internos da UBS.
- Monitoramento e Análise do alcance dos Indicadores da APS.
- Discussão interna das estratégias.

Instrumentos de Apoio

- PEC (Relatórios de Acompanhamento).
- Instrumentos internos de monitoramento dos indicadores.
- Painel de Monitoramento dos Indicadores de Boas Práticas da APS.

[Acessar Painel](#) 

Atores Responsáveis

Gestor Local, Equipe Multiprofissional, Apoiadores Institucionais/APS

Roteiro para Reunião de Planejamento

- Análise crítica dos indicadores.
- Discussão com equipe.
- Ajustes estratégicos.



Maio

Início do 2º Quadrimestre

Objetivo

Consolidar a Avaliação das Ações/Indicadores da APS referentes ao 1º Quadrimestre.

Ações Estruturantes

- Acesso aos resultados oficiais dos indicadores de Boas Práticas da APS.
- Análise dos avanços e limitações.
- Proposição de novas estratégias.
- Alimentação do instrumento padrão de Monitoramento e Avaliação das Ações/Indicadores da APS.

[Acessar Instrumento](#)

- Apresentação ao CLS da Avaliação das Ações/Indicadores da APS referentes ao 1º Quadrimestre.
- Devolutiva no “Drive Planejamento Local”

Instrumentos de Apoio

- Resultado oficial do SIAPS/MS.
- PEC (Relatórios de Acompanhamento).
- Instrumento padrão de Monitoramento e Avaliação das Ações/Indicadores da APS.
- Painel de Monitoramento dos Indicadores de Boas Práticas da APS.

[Acessar Painel](#)

Atores Responsáveis

Gestor Local, Equipe Multiprofissional, Apoiadores Institucionais/APS, CLS.

Junho

Objetivo

Realizar monitoramento parcial das ações/indicadores da APS.

Ações Estruturantes

- Reunião com Apoiadores Institucionais da APS.
- Análise dos relatórios do PEC e instrumentos internos da UBS.
- Monitoramento e Análise do alcance dos Indicadores da APS.
- Discussão interna das estratégias.

Instrumentos de Apoio

- PEC(Relatórios de Acompanhamento).
- Instrumentos internos de monitoramento dos indicadores.
- Painel de Monitoramento dos Indicadores de Boas Práticas da APS.

[Acessar Painel](#)

Atores Responsáveis

Gestor Local, Equipe Multiprofissional, Apoiadores Institucionais/APS.

Roteiro para Reunião de Planejamento

1. Análise crítica dos indicadores
2. Discussão com equipe.
3. Ajustes estratégicos.

Julho

Objetivo

Fortalecer a cultura de monitoramento e avaliação das ações/Indicadores da APS.

Ações Estruturantes

- Formação com a temática de Monitoramento e Avaliação das Ações de Saúde (Superintendência de Planejamento Estratégico e Gestão Participativa - SUPGEP/Coordenação Educação Permanente em Saúde).
- Reuniões com Apoiadores Institucionais da APS.
- Análise dos relatórios do PEC e instrumentos internos da UBS.
- Monitoramento e Análise do alcance dos Indicadores da APS.
- Discussão interna das estratégias.

Instrumentos de Apoio

- PEC (Relatórios de Acompanhamento).
- Instrumentos internos de monitoramento dos indicadores.
- Painel de Monitoramento dos Indicadores de Boas Práticas da APS.

[Acessar Painel](#) 

Atores Responsáveis

Gestor Local, Equipe Multiprofissional, Coordenação de EPS, Equipe SUPGEP, Apoiadores Institucionais da APS.

Agosto

Objetivo

Realizar monitoramento parcial das ações/indicadores da APS.

Ações Estruturantes

- Reunião com Apoiadores Institucionais da APS.
- Análise dos relatórios do PEC e instrumentos internos da UBS.
- Monitoramento e Análise do alcance dos Indicadores da APS.
- Discussão interna das estratégias

Instrumentos de Apoio

- PEC (Relatórios de Acompanhamento).
- Instrumentos internos de monitoramento dos indicadores.
- Painel de Monitoramento dos Indicadores de Boas Práticas da APS

[Acessar Painel](#) 

Atores Responsáveis

Gestor Local, Equipe Multiprofissional e Apoiadores Institucionais/APS.



Setembro

Início do 3º Quadrimestre

Objetivo

Consolidar a Avaliação das Ações/Indicadores da APS referentes ao 2º Quadrimestre.

Ações Estruturantes

- Acesso aos resultados oficiais dos indicadores de Boas Práticas da APS.
- Análise dos avanços e limitações.
- Proposição de novas estratégias.
- Alimentação do instrumento padrão de Monitoramento e Avaliação das Ações/Indicadores da APS.

[Acessar Instrumento](#) 

- Apresentação ao CLS da Avaliação das Ações/Indicadores da APS referentes ao 2º Quadrimestre.
- Devolutiva no “Drive Planejamento Local”.

[Acessar Drive](#) 

Instrumentos de Apoio

- Resultado oficial do SIAPS/MS.
- PEC (Relatórios de Acompanhamento).
- Instrumento padrão de Monitoramento e Avaliação das Ações/Indicadores da APS.
- Painel de Monitoramento dos Indicadores de Boas Práticas da APS.

[Acessar Painel](#) 

Atores Responsáveis

Gestor Local, Equipe Multiprofissional, Apoiadores Institucionais/APS, CLS.

Outubro

Objetivo

Realizar monitoramento parcial das ações/indicadores da APS.

Ações Estruturantes

- Reunião com Apoiadores Institucionais da APS.
- Análise dos relatórios do PEC e instrumentos internos da UBS.
- Monitoramento e Análise do alcance dos Indicadores da APS.
- Discussão interna das estratégias.

Instrumentos de Apoio

- PEC (Relatórios de Acompanhamento).
- Instrumentos internos de monitoramento dos indicadores.
- Painel de Monitoramento dos Indicadores de Boas Práticas da APS.

[Acessar Painel](#) 

Atores Responsáveis

Gestor Local, Equipe Multiprofissional, Apoiadores, Institucionais/APS

Roteiro para Reunião de Planejamento

1. Análise crítica dos indicadores
2. Discussão com equipe
3. Ajustes estratégicos

Novembro

Objetivo

Realizar monitoramento parcial das ações/indicadores da APS

Ações Estruturantes

- Reunião com Apoiadores Institucionais da APS.
- Análise dos relatórios do PEC e instrumentos internos da UBS.
- Monitoramento e Análise do alcance dos Indicadores da APS.
- Discussão interna das estratégias.

Instrumentos de Apoio

- PEC(Relatórios de Acompanhamento).
- Instrumentos internos de monitoramento dos indicadores.
- Painel de Monitoramento dos Indicadores de Boas Práticas da APS.

[Acessar Painel](#)



Atores Responsáveis

Gestor Local, Equipe Multiprofissional, Apoiadores Institucionais/APS.

Roteiro para Reunião de Planejamento

1. Análise crítica dos indicadores.
2. Discussão com equipe.
3. Ajustes estratégicos.



Dezembro

Objetivo

Consolidar o ciclo de Planejamento, Monitoramento e Avaliação das Ações/Indicadores da APS, referente ao ano.

Ações Estruturantes

- Preparação para Avaliação das Ações/Indicadores referentes ao 3º Quadrimestre e ao Ano.
- Reuniões com Apoiadores Institucionais da APS.
- Análise dos relatórios do PEC e instrumentos internos da UBS.
- Monitoramento e Análise do alcance dos Indicadores da APS.
- Consolidação Anual das Ações e Indicadores da APS.
- Alimentação do instrumento padrão de Monitoramento e Avaliação das Ações/Indicadores da APS.

[Acessar Instrumento](#)

- Apresentação ao CLS da Avaliação das Ações/Indicadores da APS referentes ao 3º Quadrimestre.
- Mostra Municipal de Boas Práticas da APS – Avaliação e Reconhecimento de Desempenho.
- Devolutiva no “Drive Planejamento Local”

[Acessar Drive](#)

Instrumentos de Apoio

- Resultado oficial do SIAPS/MS.
- PEC (Relatórios de Acompanhamento).
- Instrumento padrão de Monitoramento e Avaliação das Ações/Indicadores da APS.

Instrumentos de Apoio

- Painel de Monitoramento dos Indicadores de Boas Práticas da APS.

[Acessar Painel](#)

Atores Responsáveis

Gestor Local, Equipe Multiprofissional, Direção da APS, Apoiadores Institucionais/APS, Equipe SUPGEP, Coordenação da EPS e CLS.

Roteiro para Reunião de Planejamento

1. Análise crítica das ações e indicadores.
2. Reflexão junto às equipes sobre a execução do ciclo de Planejamento Local das ações/indicadores da APS.
3. Encaminhamentos para alimentação do Instrumento do padrão de Monitoramento e Avaliação.



Glossário

Agenda Operativa de Planejamento Local: instrumento técnico-organizacional que sistematiza o ciclo de planejamento, execução, monitoramento e avaliação das ações de saúde no âmbito da Unidade Básica de Saúde.

Avaliação em Saúde: processo sistemático de análise dos resultados das ações e serviços de saúde, com base em indicadores, metas e critérios previamente definidos.

Cartografia do Território: Estratégia eficaz para revelar os diferentes espaços, atores e práticas relacionadas ao cuidado em saúde, considerando o cotidiano dos territórios onde a população vive e atua.

Diagnóstico Situacional: Etapa fundamental do planejamento em saúde. A elaboração do diagnóstico situacional deve ultrapassar os limites técnicos da equipe de saúde, envolvendo ativamente os diversos sujeitos que compõem o cotidiano do território analisado. Silva, Koopmans e Daher (2016).

Drive Planejamento Local: Pasta compartilhada no Google Drive, com subpastas específicas para cada UBS, destinada ao armazenamento dos documentos e materiais produzidos ao longo do ano no âmbito do Planejamento Local das Ações de Saúde, garantindo organização e acompanhamento contínuo do processo.

Estimativa Rápida Participativa: Ferramenta estratégica que potencializa os processos de diagnóstico e planejamento participativo em saúde. Tancredi, Barrios e Ferreira (1998).

Indicador de saúde: medida quantitativa utilizada para monitorar e avaliar condições de saúde, desempenho de serviços ou resultados das ações desenvolvidas.

Instrumentos de planejamento em saúde: ferramentas utilizadas para orientar a organização das ações de saúde.

Monitoramento: acompanhamento contínuo das ações planejadas, com verificação do cumprimento de metas e prazos estabelecidos.

Painel de Monitoramento dos Indicadores de Boas Práticas da APS: Painel instituído pela SMS de Arapiraca para o acompanhamento sistemático e regular dos indicadores de boas práticas da APS, com a finalidade de monitorar o desempenho das equipes, subsidiar a tomada de decisão e orientar o planejamento e a qualificação das ações desenvolvidas nas UBS.

Portaria GM/MS nº 7.799, de 20 de agosto de 2025: Dispõe sobre a metodologia de cofinanciamento federal do Piso de Atenção Primária à Saúde – APS, no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS).

Planejamento local em saúde: organização das ações de saúde no nível da UBS, considerando as especificidades do território e a participação da equipe e da comunidade.

Prontuário Eletrônico do Cidadão (PEC): sistema informatizado utilizado na APS para registro das informações de saúde dos usuários, acompanhamento e monitoramento das ações.

Sistema de Informação para a Atenção Primária à Saúde (SIAPS/MS): Sistema oficial do MS de Acompanhamento das Informações da APS. Permite acessar os resultados oficiais dos indicadores de boas práticas da APS.

Ferramentas e Tecnologias para Planejamento na APS

1- Componente de Qualidade - Estratégia e-SUS APS:

Prontuário Eletrônico e-SUS APS; e-SUS Território; Sistema de Informação para a Atenção Primária à Saúde – SIAPS).

2- Acesso aos dados no PEC:

- Cadastro Domiciliar
- Relatórios de Acompanhamento dos Indicadores>Barra Lateral>Acompanhamentos> Condições de Saúde> Filtros dos Indicadores.

3- Painel de Monitoramento dos Indicadores de Boas Práticas da APS

4- Sistema de Informação para a Atenção Primária à Saúde - SIAPS/MS.

5- Conhecer/estudar sobre indicadores APS.

Referências

BRASIL. MINISTÉRIO DA SAÚDE. **Portaria n. 2.436, de 21 de setembro de 2017**. Aprova a Política Nacional de Atenção Básica, estabelecendo a revisão de diretrizes para a organização da Atenção Básica, no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS). Diário Oficial da União: seção 1, Brasília, DF, 22 set. 2017.

BRASIL. Ministério da Saúde. Manual de planejamento no SUS, Fundação Oswaldo Cruz. – 1. ed., rev. – Brasília: Ministério da Saúde, 2016. 138 p. : il. **Série Articulação Interfederativa**; v. 4. Disponível em: <https://www.gov.br/saude/pt-br/acao-a-informacao/gestao-do-sus/articulaao-interfederativa/publicacoes/volume-4>. Acesso em: 30 ago. 2025.

BRASIL. Ministério da Saúde. **Portaria GM/MS nº 7.799, de 20 de agosto de 2025**. Dispõe sobre a metodologia de cofinanciamento federal do Piso de Atenção Primária à Saúde – APS, no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS). Diário Oficial da União: seção 1, Brasília, DF, 21 ago. 2025. Disponível em: https://bvsms.saude.gov.br/bvs/saudelegis/gm/2025/prt7799_21_08_2025.html. Acesso em: 26 out. 2025.

BRASIL. Ministério da Saúde. **Prontuário Eletrônico do Cidadão (PEC)** – e-SUS Atenção Primária. Brasília, DF: Ministério da Saúde, [s.d.]. Disponível em: <https://esus.arapiraca.al.gov.br> Acesso em: 20 fev. 2026.

CONASEMS. [APS] – **Componente de Qualidade – Estratégia e-SUS APS**. YouTube, 21 jul. 2025. Disponível em: [APS] - Componente de Qualidade - Estratégia e-SUS APS. Acesso em: 20 fev. 2026.

CONASEMS – Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde. **Entenda o SIAPS e como registrar os novos de cofinanciamento da APS**. Portal CONASEMS, 24 out. 2025. <https://portal.conasems.org.br/noticias/1-indicadores> Disponível em: 266_entenda-o-siaps-e-como-registrar-os-novos-indicadores-de-cofinanciamento-da-aps. Acesso em: 20 fev. 2026.

CONASEMS. [APS] – **Indicadores da APS - Componente de Qualidade – Playlist**. YouTube, 21 jul. 2025. Disponível em: Indicadores da APS - Componente de Qualidade - YouTube. Acesso em: 20 fev. 2026.

SILVA, Carine Silvestrini Sena Lima da; KOOPMANS, Fabiana Ferreira; DAHER, Donizete Vago. O Diagnóstico Situacional como ferramenta para o planejamento de ações na Atenção Primária à Saúde. **Revista Pró-UniversUS**, v. 7, n. 2, p. 30-33, jan./jun. 2016. Disponível em: <http://192.100.251.116/index.php/RPU/articulaao/view/345/526>. Acesso em: 27 mar. 2025.

TANCREDI, Francisco Batista; BARRIOS, Solange Rosa Leite; FERREIRA, José Henrique Germann. Fazendo um diagnóstico da situação de saúde da população e dos serviços de saúde. In: **Planejamento em Saúde**. Faculdade de Saúde Pública da Universidade de São Paulo, 1998. p. 19-26. (Coleção Saúde & Cidadania). Disponível em: saude_cidadania_volume02.pdf Acesso em: 28 fev. 2026.



SECRETARIA DE
SAÚDE



ARAPIRACA
UMA CIDADE PARA TODOS